

**IJkpunten van toezicht**  
Raad van Toezicht SPO Venray en regio  
(vastgesteld 27 september 2007)

## **Inleiding**

De Raad van Toezicht heeft een toezichthoudende en controlerende verantwoordelijkheid. Deze is in de statuten als volgt omschreven.

*Artikel 13, lid 1 (eerste deel)*

“De Raad van Toezicht houdt toezicht en controle op de verwezenlijking van grondslag en doelstellingen van de stichting, alsmede op naleving van het beleidskader/managementstatuut en functioneren van het College van Bestuur, het belang van het onderwijs en de algemene gang van zaken binnen de stichting”.

*Artikel 15 (eerste volzin)*

“Het College van Bestuur is verantwoording verschuldigd aan de Raad van Toezicht over de uitvoering van zijn taken en de resultaten van zijn handelen”

## **Uitgangspunten en werkwijze**

De Raad acht het zijn verantwoordelijkheid voor goed bestuur om zijn toezicht en controle niet willekeurig te laten zijn maar te laten plaatsvinden op basis van:

1. expliciete en vooraf aan het College van Bestuur bekende criteria
2. een sluitend instrumentarium

De volzin in artikel 13 laat weinig ruimte voor misverstanden. De toezichthoudende verantwoordelijkheid van de Raad is alomvattend: de doelstellingen, het functioneren, de algemene gang van zaken. Om die verantwoordelijkheid waar te maken kiest de Raad voor de volgende werkwijze:

- de Raad maakt onderscheid tussen doelstellingen enerzijds en alle overige beleid en uitvoering (middelen) anderzijds
- de Raad formuleert op hoofdlijnen, of zo gedetailleerd als het nodig acht, welk resultaat tegen welke kosten en/of prioriteiten aan wie moet worden geboden om de goedkeuring van de Raad te kunnen verkrijgen (hieronder te noemen: de doelstellingscriteria)
- de Raad formuleert kaders voor uitvoering, met dien verstande dat beleid of uitvoering dat zich buiten die kaders beweegt niet de goedkeuring van de Raad verkrijgt (hieronder te noemen: de criteria t.a.v. verantwoord opereren)
- aldus voldoet de Raad aan de hierboven genoemde eis om “expliciete en vooraf aan het College van Bestuur bekende criteria” te formuleren.

Deze werkwijze erkent en respecteert de bevoegdheid van het College van Bestuur om op al die terreinen tot beleid en uitvoering te komen, evenwel met de verplichting zich voor de redelijkheid van zijn keuzes (het “any reasonable interpretation-beginsel”) en het waarmaken van de doelstellingen te verantwoorden aan de Raad.

## 1. Doelstellingscriteria

Tot het terrein van de doelstellingen is te rekenen het antwoord op de vraag: welk resultaat, welke toegevoegde waarde moet bij welke doelgroep zijn gerealiseerd en tegen welke prijs of prioriteit?

Die vraag is hieronder als volgt beantwoord, onderverdeeld in een perspectief op lange en een perspectief op korte termijn.:

### Meerjarenperspectief:

1. Vrijwel alle kinderen in de leeftijd van 4 tot 12 jaar in Venray en omgeving vinden hun weg naar een SPOV-school die hen naar beste vermogen en overeenkomstig de geloofs- of levensovertuiging die zij of hun ouders kiezen kwalificeert voor het voortgezet onderwijs.
2. Aan kinderen, jonger dan 4 jaar, wordt nader te bepalen opvang geboden.

### Doelstelling

#### *Basisonderwijs*

1. Leerlingen beschikken over kennis en vaardigheden die hen in staat stellen hun opleiding te vervolgen in de voor hen beste vorm van voortgezet onderwijs en in de maatschappij.
2. Het gaat daarbij om een combinatie van kennis, van motorische en sociaal emotionele ontwikkeling, alsmede van sociale, culturele en creatieve vaardigheden.
3. Leerlingen worden gevormd in de denominatie van hun keuze, doch met algemeen respect en tolerantie voor verschillen in geloof en levensovertuiging. Kinderen van een denominatie, anders dan de school die ze bezoeken, wordt een klimaat geboden waarin zij zich thuis kunnen voelen.  
De scholen laten niet na in heldere taal hun levensbeschouwelijke identiteit te beschrijven en de manier waarop zij deze vormgeven in de praktijk van alledag. Voorgenomen veranderingen worden in het schoolplan beschreven en/of geëvalueerd.

#### *Speciaal basisonderwijs*

4. Leerlingen die het gestelde onder 1 en 2 niet bereiken beschikken, zonodig na verwijzing naar het speciaal basisonderwijs, over kennis en vaardigheden welke hen anderszins reële kansen geven op een op hun aanleg aansluitende vervolgweg.
5. Leerlingen uit het speciaal basisonderwijs bereiken zo mogelijk alsnog het niveau waarop zij hun weg kunnen vervolgen in het regulier basisonderwijs.

#### *Andere opvang*

6. De kinderen worden voor, tussen en na schooltijd opgevangen met extra activiteiten die bijdragen aan de hoofddoelstelling.

## **Doelgroep**

In de aanloop naar het meerjarenperspectief van “alle” kinderen in de betreffende leeftijdscategorie is het aantal leerlingen op onze scholen in het schooljaar 2006/2007 98,7%. Het meerjarenperspectief is erop gericht dit percentage te continueren.

## **Kosten**

De doelstellingen moeten worden waargemaakt met de middelen die de centrale overheid, lagere overheden en ouders daarvoor ter beschikking stellen. Daarnaast kunnen andere wettig verkregen middelen worden aangewend.

Bovenstaande doelstelling wordt in zodanige mate (efficiëntie) en op zodanig niveau (effectiviteit) waargemaakt dat dit de kosten rechtvaardigt en dat dit de vergelijking met soortgelijke instellingen kan doorstaan.

## **2. Criteria t.a.v. verantwoord opereren**

De Raad van Toezicht ziet toe op meer dan alleen het behalen van verantwoorde resultaten. Ook de wijze waarop aan die resultaten wordt gewerkt, of überhaupt de wijze waarop wordt geopereerd valt onder zijn toezichthoudende verantwoordelijkheid.

De Raad moet dan ook het onverantwoorde van het verantwoorde kunnen onderscheiden en acht het zijn taak om zijn normen te expliciteren opdat het College van Bestuur daarop kan anticiperen.

Gebruikmakend van de principes en het instrumentarium van Policy Governance doet de Raad dit niet door zich in de bestuurlijke afwegingen te mengen, maar door louter dat uit te sluiten wat buiten de kaders valt van wat de raad verantwoord acht. Daarmee expliciteert de Raad zijn normstelling en geeft hij zijn goedkeuringscriteria.

### **2.1. Algemeen criterium**

De Raad staat niet toe dat wordt gehandeld in strijd met de wet, met gebruikelijke regels van de ethiek en de statuten of anderszins onverstandig.

### **2.2. Criteria t.a.v. personeelsbeleid**

De Raad staat geen onfatsoenlijk werkgeverschap toe.

Meer in het bijzonder:

- dat personeel wordt gediscrimineerd
- dat personeel wordt behandeld en beloond anders dan op grond van expliciete regels
- staat hij niet toe dat onzorgvuldig met personeel wordt omgegaan

De Raad staat niet toe dat het College van Bestuur onbevoegd personeel aanneemt.

De Raad staat niet toe dat het College van Bestuur onvoldoende ontwikkelingsmogelijkheden geeft aan het personeel.

## **2.3. Criteria t.a.v. behandeling leerlingen en ouders**

Hierin onderscheidt het bestuur verschillende aspecten:

### **2.3.1. Veiligheid**

De Raad van Toezicht staat niet toe dat leerlingen voor situaties worden geplaatst die een onverantwoord risico vormen voor hun veiligheid en hun gezondheid.

### **2.3.2. Privacy**

De Raad staat niet toe dat privacygevoelige gegevens toegankelijk zijn voor onbevoegden. Persoonsgegevens worden niet aan derden verstrekt, tenzij die welke benodigd zijn voor de uitoefening van het onderwijs.

### **2.3.3. Aanname, toelating, schorsing en verwijdering**

De Raad staat niet toe dat er onzorgvuldig beleid wordt gevoerd t.a.v. aanname, toelating, schorsing en verwijdering van leerlingen.

### **2.3.4. Pedagogisch klimaat**

De Raad staat geen pedagogisch klimaat toe waarin:

- Kinderen zich niet veilig kunnen voelen;
- Aan kinderen onvoldoende structuur en duidelijkheid wordt geboden;

### **2.3.5. Ouderbetrokkenheid**

De Raad staat niet toe dat ouders onvoldoende worden geïnformeerd over de vorderingen van hun kind en worden belet op positieve wijze bij te dragen aan de resultaten van hun kind, waartoe ook is te rekenen de mogelijkheid van medezeggenschap.

## **2.4. Organisatie en Beheer**

Het College van Bestuur laat niet na te handelen met inachtneming van wet- en regelgeving in deze en met het artikel 11, lid 4b, 4f, 4g, 4j en 4k in de statuten.

De Raad zal op bovenstaande punten goedkeuring onthouden als de volgende situaties zich voordoen:

- 4b De begroting is niet in overeenstemming met de inkomende middelen of vraagt zoveel inzet van eigen middelen dat een redelijke solvabiliteit niet wordt gehandhaafd.
- 4b Afwijkingen van de begroting die leiden tot overschrijding van de redelijke rentabiliteitsnorm.
- 4b De jaarrekening is onvoldoende sluitend met de begroting doordat de redelijke rentabiliteitsnorm niet is gehandhaafd.

- 4g Het treasurystatuut kan leiden tot een treasuryplan dat onnodige schade aanbrengt aan de reserves van de stichting.
- 4j De noodzaak van het faillissement en/of de surseance van betaling is niet aangetoond in relatie tot de financiële mogelijkheden en/of het financiële beleid van de organisatie.
- 4k Het aangaan van overeenkomst tot verkrijging, vervreemding en bezwaring van registergoederen voldoet niet aan het gestelde in de statuten en/of brengt de voortzetting van de stichting en de doelen van de organisatie in gevaar.

De Raad van Toezicht staat niet toe dat gebouwen door te weinig onderhoud, te weinig herstel, te weinig verbouwing of te weinig nieuwbouw onvoldoende zijn toegerust voor de werkzaamheden die in de gebouwen dienen te gebeuren. De Raad staat niet toe dat financiële middelen, die via het MOP (Meerjaren OnderhoudsPlanning) voor de gebouwen beschikbaar zijn gesteld, voor andere doeleinden worden gebruikt.

## **2.5. Informatie aan en ondersteuning van de Raad van Toezicht**

Het College van Bestuur zal de Raad van Toezicht niet onvoldoende ondersteunen c.q. informeren. Het College zal:

1. niet nalaten op tijd, nauwkeurig en toegankelijk gewenste monitoring-informatie voor te leggen die aansluit bij de geformuleerde ijkpunten van toezicht;
2. niet verzuimen de Raad van Toezicht op de hoogte te houden van relevante trends, voorzienbare negatieve publiciteit, misstanden, fraude en substantiële interne en externe veranderingen, in het bijzonder waar deze van invloed zijn op de aannames van het beleid van de Raad van Toezicht;
3. niet nalaten de Raad van Toezicht te wijzen op gedragingen van de Raad van Toezicht die naar zijn/haar oordeel afwijken van geformuleerd beleid, in het bijzonder als die afwijkingen nadelig zijn voor de werkrelatie Raad van Toezicht / College van Bestuur.

## **2.6. Zorgplicht Raad van Toezicht**

Het College van Bestuur laat niet na zodanige voorzieningen te treffen dat het College afdoende wordt vervangen bij kortdurende afwezigheid.

Het laat niet na de Raad te informeren bij voorzienbare langdurige afwezigheid.

## **3. Tenslotte**

Met het voorgaande is de “hands-off” verantwoordelijkheid van de Raad voor beleid en uitvoering van de organisatie afdoende inhoud en vorm gegeven.

De “hands-on” verantwoordelijkheid (verantwoordelijkheid voor benoeming, beoordeling, honorering en ontslag van het College van Bestuur, alsmede de beslissingen die in de statuten aan de Raad zelf zijn voorbehouden) zijn in het voorgaande niet of slechts gedeeltelijk (zie onder 2.4.) meegenomen. Spelregels daarvoor staan in de statuten, zonodig uitgewerkt in het huishoudelijk reglement van de Raad.

Aanvulling: 27 november 2008  
14 mei 2009  
9 juni 2011